



א' בניסן התשע"ז
28 במרץ 2017
שמ. 2017-13583

לכבוד
כלל הרשויות המקומיות

שלום רב,

הנדון: נוהל להגשת בקשות לאישור המשך גביית היטלים מתוקף חוקי עזר

מחובתה של הרשות המקומית לפעול לבחינה של חוקי העזר, לרבות בחינה (אחת לשנה לפחות) של תוקף חוקי העזר, התחשיבים שעל בסיסם נקבעו התעריפים והנחות היסוד שעמדו בפני מקבלי החלטות ברשות המקומית בעת גיבוש החוק. רשות מקומית מתבקשת לבחון מעת לעת את ההנחות הללו ואת תקפות התחשיבים בחוקי העזר באופן שתואם את הסביבה הכלכלית, הצרכים המוניציפאליים, שינויים טכנולוגיים והיבטים נוספים בבחינת התועלת הציבורית של החוק ותכליתו. בחינה זו נכון שתיעשה על בסיס תכניות פיתוח עירוניות, עדכון בהיקף השתתפות הממשלה, שינויים דמוגרפיים ושינויים בפועל בהיקף ההוצאות ו/או ההכנסות ביחס לאומדן שהוגדר בתחשיב. רשויות שלא ביצעו עדכון מסוג זה, מבקשות להאריך את תוקף הגבייה מעבר למוגדר בסעיף מגבלת הגבייה בחוק העזר בהתאם לסמכות שמוקנית לשר הפנים.

נוהל זה נועד לפרט את הנימוקים הנדרשים בטרם יובאו להחלטת שר הפנים או הגורם המוסמך מטעמו להכריע בשאלת הארכת תוקף הגבייה.

על הרשות המקומית לפרט:

1. **שם החוק:** הכותרת שמופיעה בחוק העזר העיקרי, שם החוק נושא החוק והתאריך שבו חוקק החוק.
2. **הזמן המבוקש להארכת תוקף:** יש לציין את תאריך מגבלת הגבייה הקיים בחוק ולכמה זמן הרשות מבקשת את הארכת התוקף (יש לציין את התאריך) לגבייה מכוח חוק העזר.
3. **פרוטוקול מועצת הרשות:** את הזמן והתאריך להארכת התוקף צריך לאשר ולציין מפורשות בפרוטוקול מליאת המועצה. לדוגמה: "הרשות המקומית מבקשת הארכת תוקף הגבייה בחצי שנה נוספת. ממועד שהוגדר בחוק המקורי DD/MM/YYYY עד ליום DD/MM/YYYY".
4. **דברי הסבר:** יש לפרט בדברי ההסבר מדוע הרשות מבקשת את הארכת התוקף. מה נבחן במסגרת חוק העזר, מה הרשות מבקשת לשנות בעתיד, האם תכלית החוק, התעריפים בחוק ונוסח החוק תואם למדיניות הרשות המקומית. במידה ולא, מה הרשות המקומית בוחנת.
5. **נימוקים להארכת התוקף:** על הרשות המקומית לציין מדוע לא פעלה לאישור חוק העזר במועד או תיקון חוק העזר או תיקוף של התחשיבים בחוק העזר ונאלצה להגיע למצב שבו היא מבקשת הארכת תוקף.

6. **סטטוס עדכני:** כיצד פועלת כיום הרשות המקומית ביחס לחוק העזר הקיים וכיצד היא פועלת כיום לעדכון חוק העזר ומה הסטטוס של פעילות זו לרבות הערכת זמן למועד הגשת החוק המתוקן / החדש למשרד הפנים.

בכל בקשה להארכת תוקף יש לפעול לפי נוהל זה ולהעביר הבקשה בחתימתו של ראש הרשות המקומית וככל הנדרש הגורמים הרלוונטיים וכן לצרף פרוטוקול מליאת המועצה. ככל שמתבקשת הארכת תוקף גבייה של חוק הכולל תעריפים – יש לציין את גובה התעריפים בפרוטוקול המליאה ולהסביר לחברי המליאה מדוע לא בוצע התיקון במועד ונדרשת הארכת תוקף לגבייה זו.

נא לפעול על פי הנוהל.

בכבוד רב,

מיכל פינקלשטיין
מרכז חוקי עזר

העתק :
מר יוסי בנישתי - אגף תקציבים-מינהל לשלטון מקומי , מינהל לשלטון מקומי